桦甸市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF HUADIAN

2021-2035年

（公众版）

桦甸市自然资源局

2023年1月

序 言

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署。按照国家的统一部署，桦甸市人民政府组织开展了《桦甸市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称规划）编制工作，描绘了2035年桦甸城市发展的空间战略蓝图，为建设现代美丽幸福桦甸和以生态优先、绿色发展为导向的国土空间新格局做好空间保障。

《规划》是深入贯彻习近平总书记调研吉林重要指示的具体落实，是对桦甸市国土空间开发与保护的总体安排和综合部署，是桦甸市开展国土空间资源保护、利用、修复和管理的行动纲领，是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

CONTENTS

01 规划总则

02 战略目标与空间格局

03 对外开放与区域协同

04 耕地保护与乡村振兴

05 生态保护与绿色发展

06 历史保护与景观风貌

07 创新活力与产业强市

08 内涵提升与品质生活

09 综合交通与绿色出行

10 安全韧性与基础设施

11 规划传导与实施保障

01

规划总则

- 指导思想
- 规划期限与范围

以生态优先、绿色发展为导向
描绘现代美丽幸福山水样卷

1.1指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及中央城镇化工作会议、中央城市工作会议精神，深入贯彻习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上和在吉林考察的重要讲话精神，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以高质量发展为主题，统筹全域空间资源，坚定不移走生态优先、绿色发展、以人民为中心的高质量发展之路；**坚持人与自然和谐共生，统筹国土空间的保护利用和整治修复**；深入实施“三个五”战略，持续推动中东西“三大板块”协调发展，着力构建“一主六双”高质量发展战略布局，紧扣“两确保一率先”目标，深入实施“4546”总体布局，促进城乡融合、产城融合，积极融入长春都市经济圈发展新格局。

1.2规划期限与范围

规划期限 为2021-2035年

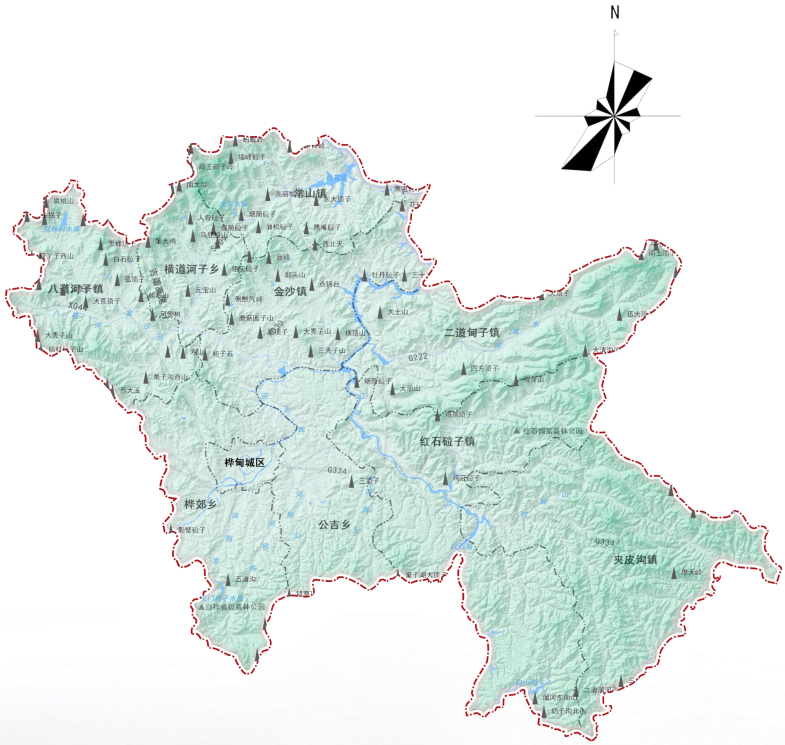
基 期 为2020年

近 期 为2025年

远 期 为2035年

展 望 至2050年

规划范围 为桦甸市级行政辖区范围，包括1个省级经济开发区，永吉街道、新华街道、明桦街道、启新街道、胜利街道5个街道，红石砬子镇、夹皮沟镇、金沙镇、八道河子镇、二道甸子镇、常山镇、横道河子乡、桦郊乡、公吉乡9个乡镇。



全域面积为6520.76平方公里

02

战略目标与空间格局

- 城市定位与职能
- 国土空间开发保护总体战略
- 发展规模
- 国土空间总体格局
- 统筹划定三条控制线

2.1城市定位与职能

目标 山水田园城市 长白山下最美驿站

性质 以旅游和资源综合开发利用为主的吉白区域节点城市

吉林省
健康产业基地

吉林省新兴能源
示范城市

长吉一体化
重点开发区域

中国最佳生态
康养旅游名城

2.2国土空间开发保护总体战略

底线约束 绿色发展

- 坚持底线思维，科学划定管控边界
- 推动形成绿色发展方式和生活方式
- 强化山水林田湖草系统保护与治理

以人为本 品质提升

- 打造全龄友好、优质便捷、安全健康、优美宜人的人居环境
- 推进各项环境要素的提升，改善乡村人居生活环境

构筑强心 转型升级

- 打造功能新、品位高、集聚强、辐射广的长吉长区域中心城市
- 构建现代农业产业体系，打造“精、优、特”农业全产业链

开放融合 结构优化

- 坚持区域协调和城乡统筹发展、对外开放与对内协作并重，强化外联内聚发展格局
- 形成多点支撑的城乡发展格局

特色塑造 魅力彰显

- 塑造魅力山水城市风貌
- 统筹优化天际线、视廊线等重点景观要素
- 加强乡村地区的风貌管控

2.3发展规模

规划至2035年

常住人口：约34万人

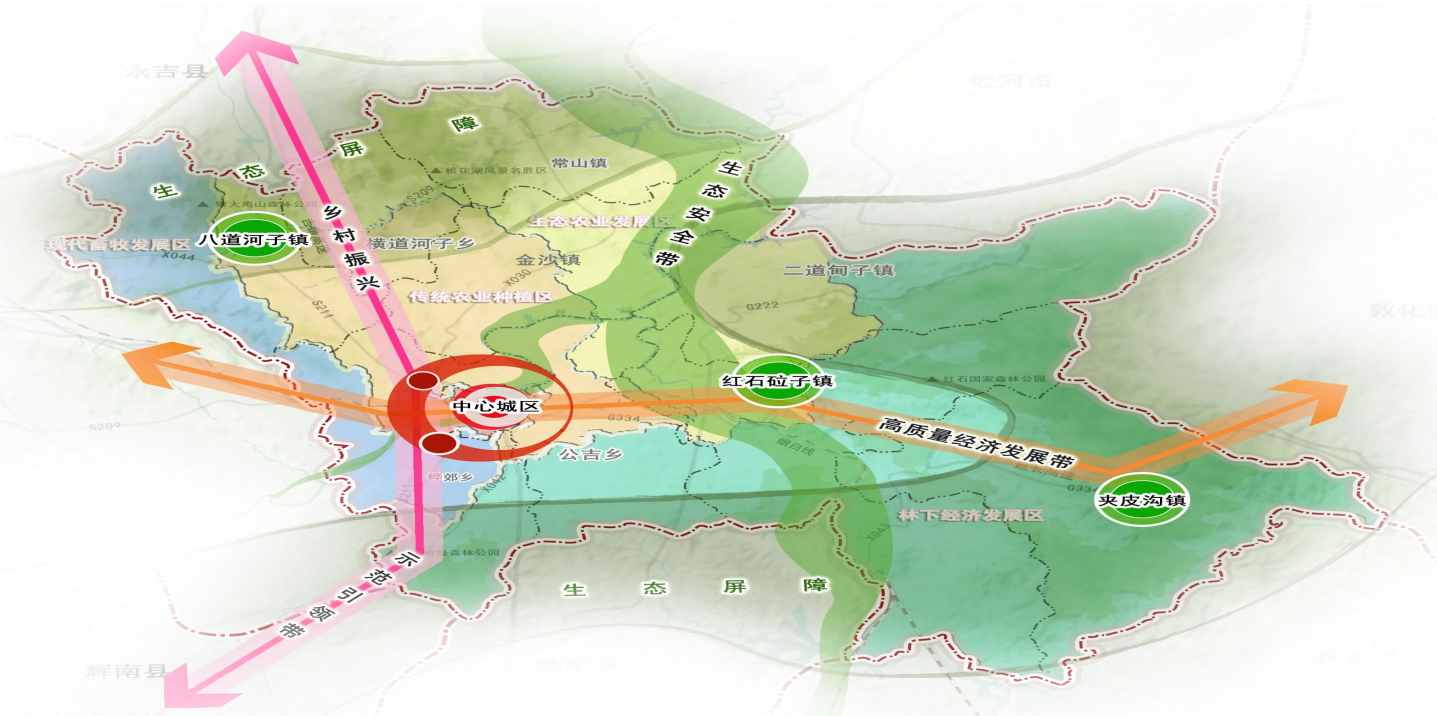
城镇人口：约25万人

发挥旅游服务功能 → 提升桦甸吸引力 → 科学合理引导人口增长

2.4构建国土空间总体格局

“一核三心，两轴四区，两屏一带”的国土空间总体格局

一核三心	充分发挥城区全市经济社会发展的核心功能，根据市域资源及发展条件形成八道河子镇、红石砬子镇、夹皮沟镇三个节点型城镇
两轴四区	分别以延长高速公路和“五桦线、桦辉线”省级公路为轴，形成“传统农业种植、生态农业、林下产业、现代畜牧”四大产业发展区
两屏一带	构筑东南部山林生态屏障及西北部浅丘生态屏障，以松花江串联白山湖、红石湖、松花湖形成的“一江三湖”生态安全带



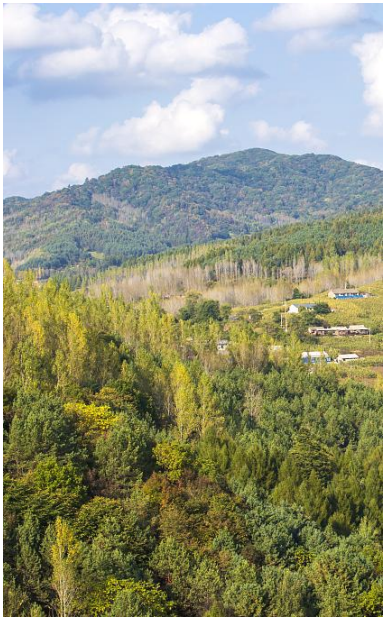
2.5统筹划定三条控制线

严格保护
永久基本农田

不得闲置、荒芜，坚决防止永久基本农田“非农化”

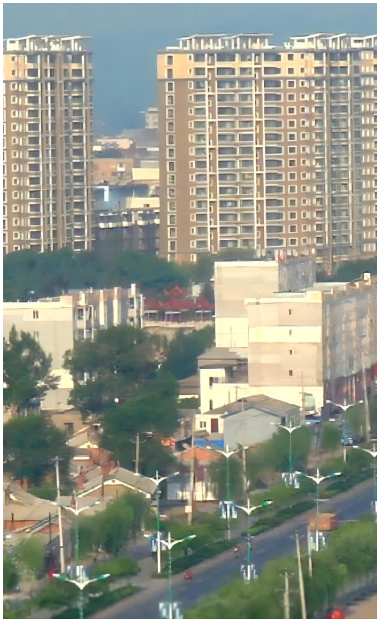
优化划定
生态保护红线

科学评估，应划尽划，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变



合理划定
城镇开发边界

防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变



03

对外开放与区域协同

- 对接吉林省“一主六双”高质量发展战略
- 积极融入长春市都市圈建设
- 承接吉林市区域职能

3.1 对接吉林省“一主六双”高质量发展战略

应承接产业转移，融入区域职能

借势提速发展，重点发展医药健康、新能源、绿色食品、新材料等产业

着力打造森林旅游精品线路和黄金节点

区域联合发展 ✚ 多行业融合发展

3.2 积极融入长春市都市圈建设

位于以梅河口为战略支点的东部山水大健康融合发展区。承接长吉冰雪文旅走廊和大健康产业的外溢，促进区域**冰雪旅游、养生养老、健康食品、生物医药**产业不断升级与融合发展。

冰雪旅游

+

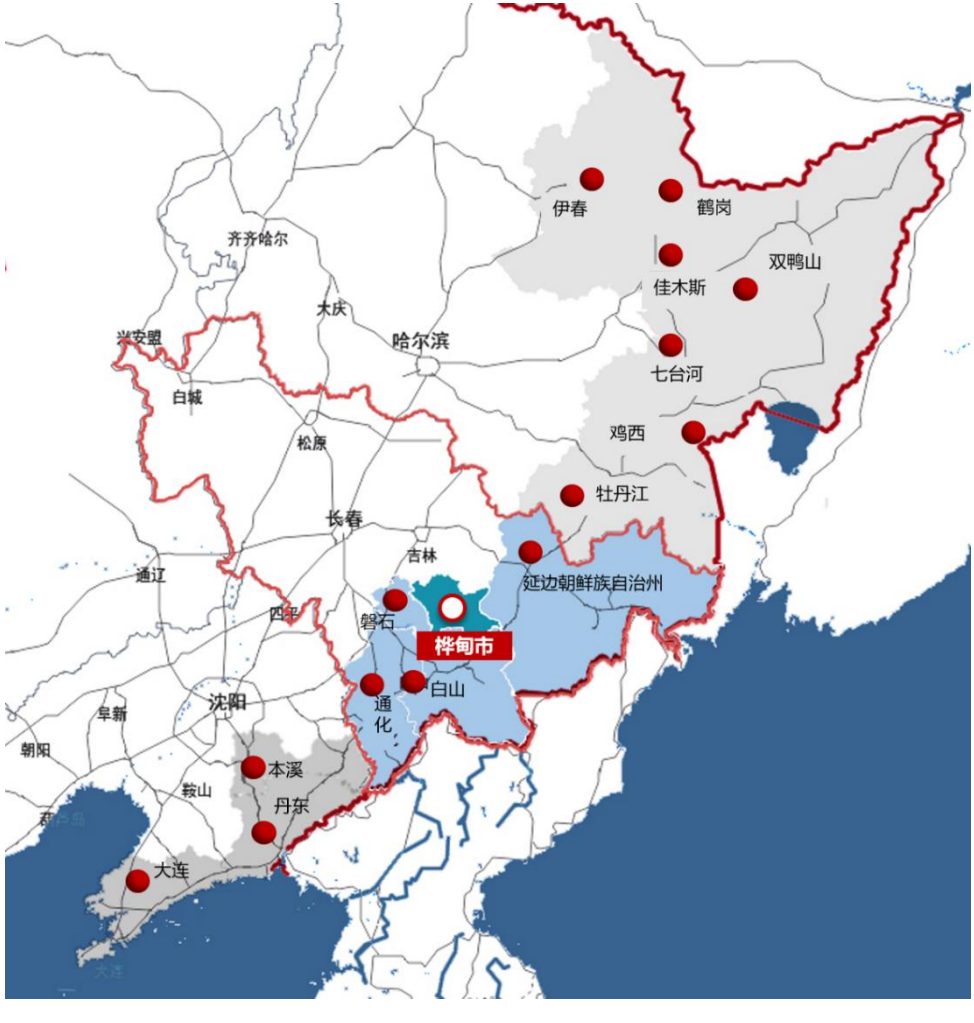
养生养老

+

健康食品

+

生物医药



3.3 承接吉林市区域职能

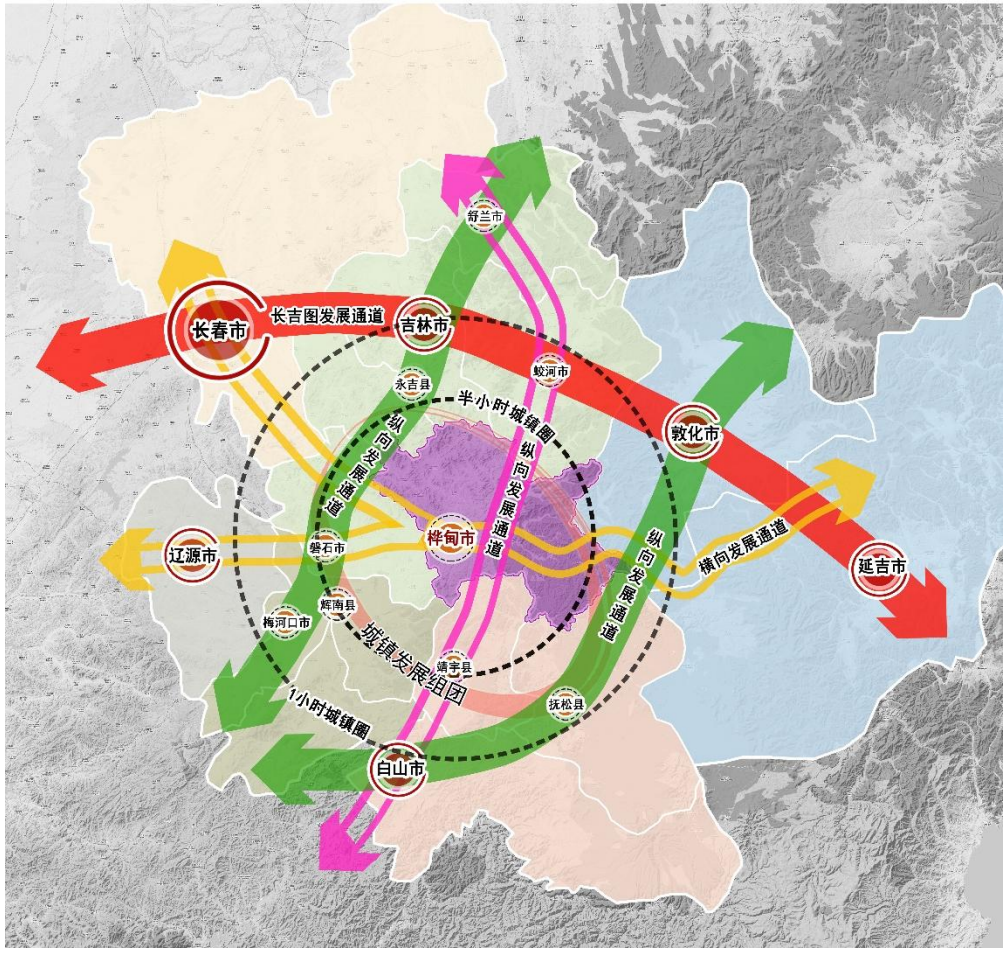
桦甸市是吉林市南部以自然资源综合开发利用为主的次中心城市。

01 东北特色食品医药园区

02 绿色矿业园区

03 打造吉白旅游通道中的特色节点

04 融入山水旅游、康养休闲为一体的魅力生态廊道



04

耕地保护与乡村振兴

- 加强耕地资源保护与利用
- 加快农业农村现代化
- 推进乡村振兴

4.1 加强耕地资源保护与利用

稳定耕地数量、提高耕地质量

坚持最严格的耕地保护制度，按照应保尽保、应划尽划的原则，确保纳入耕地保护目标的必须是现状耕地。压实耕地保护责任，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，全面提升农田保护利用水平。

4.2 加快农业农村现代化

保障粮食供给空间

以长期稳定利用的耕地为基础，围绕“大豆振兴计划”实施和建设“甜糯玉米小镇”，划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，开展规模化经营，提高现代农业发展水平。

“一园、四区、多基地”

在保障粮食安全的基础上，结合甜糯玉米、大豆、中药材、食用菌、黄牛、林蛙等种养殖产业，构建桦甸市“一园、四区、多基地”农业生产格局。

优化特色农业布局

支持设施园艺快速发展，大力发展棚膜经济，加快永吉街道、桦郊乡、八道河子镇等乡镇有机蔬菜基地建设。

优化生态畜牧业布局

采取“小规模、大群体”分散繁育、“公司+农户”组团养殖、家庭农场发展生态养殖等多种模式，壮大肉（蛋）鸡、生猪养殖规模。

4.3 推进乡村振兴

明确村庄分类管控要求

- 集聚提升类
- 城郊融合类
- 特色保护类
- 稳定改善类

加强乡村振兴用地保障

保障流量指标

保障增量指标

保障农村产业融合发展空间

05

生态保护与绿色发展

- 构建生态安全格局
- 加强自然资源保护与利用
- 开展生态修复与国土综合整治
- 促进生态价值提升

5.1 构建生态安全格局

构建“两屏一带.四园三廊”的生态安全格局。

东南部山林生态屏障和西北部浅丘生态屏障

松花江三湖国家自然保护区为主的生态安全轴带

红石、肇大鸡山两处国家森林公园和常山、白桦两处省级森林公园

辉发河、金沙河-木箕河、白桦林-山麻河“两横一纵”生态安全廊道

5.2 加强自然资源保护与利用

水资源保护与利用

实行最严格的水资源管理制度、划定水源地和重点河湖岸线保护范围、改善水环境质量。

林草湿地生态资源保护与利用

落实林草湿生态资源保护目标、严格实施生态资源用途管制。

耕地资源保护与利用

实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护、加强永久基本农田保护。

矿产资源保护与利用

实行矿产资源调控管理、调整矿产资源开发利用结构、优化矿产资源开发利用总体布局。

5.3 开展生态修复与国土综合整治

统筹全域生态修复与国土整治

牢固树立**“山水林田湖草生命共同体”**理念，遵循生态系统**完整性、稳定性**，以自然保护地、生态功能区、生态敏感区和生态脆弱区为重点，针对退化、受损等问题，提出保护和修复的工程和措施。

山水林田湖草系统修复 + **全域土地综合整治** + **矿山修复**

5.4 促进生态价值提升

深入践行“两山”理论

巩固提升生态系统碳汇能力

严控占用生态空间，稳定现有森林、河湖湿地、土壤等固碳作用。

加强生态资源转换利用

围绕松花湖、白山湖、红石湖、南娄山等品牌特色，延长“生态+”链条，实现由林草经济模式向生态经济模式转变。

06

历史保护与景观风貌

- 加强历史文化保护
- 塑造全域风貌

6.1 加强历史文化保护

01

历史文化格局

以保护和传承满族历史文化为重点，构建“三区、多点”的历史文化保护空间格局。

02

文物保护单位

严格保护桦甸市现有的36处国、省、市、县各级文物保护单位。

03

非物质文化

严格保护省、市级共13项非物质文化代表项目，系统发掘、整体保护。

04

历史建筑

严格保护9处潜在历史建筑，划定保护范围和建设控制地带。

6.2 塑造全域风貌

结合桦甸自然环境景观、城市文化风貌特色内涵确定桦甸市的风貌特色定位为：“山水之地、五彩金城”。

“三湖”

白山湖、松花湖、红石湖

“一山”

肇大鸡山

“金镶”

百年采金史的城镇

“江畔”

松花江畔

07

创新活力与产业强市

- 构建绿色产业体系
- 创新总体产业空间布局
- 优化重点产业空间布局

7.1 构建绿色产业体系

以创新与转型为主线，牢固树立“两山”理念，立足资源优势和产业基础，着力**构建“1321”现代化产业体系**，全力打造**“生态旅游胜地、健康产业新城、新型能源强市、绿色矿业基地”**。

旅游业驱动 **现代服务业**	**1**	■ 繁荣发展现代服务业，旅游业带动服务业
持续壮大 **三个新兴产业**	**3**	■ 医药食品产业 ■ 新能源产业 ■ 新材料产业
集约转型 **二大传统产业**	**2**	■ 绿色发展矿产加工 ■ 集聚发展机械制造产业
融合发展 **现代农业产业**	**1**	■ 发展绿色高效种植业、特色产业、现代畜牧业、积极推进外向型农业

7.2 创新总体产业空间布局

在 “1321”现代产业体系基础上，构建桦甸市的产业总体布局为**“一心、三廊、四园”**。

一心	中心城区，桦甸市的产业集聚中心，人口汇集中心，公共服务辐射中心。
三廊	西线特色生态资源种养加工产业走廊、北线生态旅游和长白山特产种养加工产业走廊和东线特色资源开采加工产业走廊。
四园	八道河子综合产业园区、红石水电产业园区、夹皮沟绿色矿山产业园区和公吉新型能源产业园区

7.3 优化重点产业空间布局

□ 构建“一江三湖、四线五区”旅游新格局

把桦甸建设成为国家级全域旅游示范区和休闲度假旅游目的地，争创中国旅游百强县，打造**长吉长旅游节点城市，长白山下最美驿站**。重点打造生态旅游主题、工业旅游主题、文化旅游主题、冰雪旅游主题。

□ 构建“1+4+8”的开发经济新格局

充分发挥桦甸市油页岩、铁、金等矿产资源优势，稳定矿山企业发展，提升资源利用效率，大力推进**资源产业基地、矿业经济区**建设，促进矿业经济的振兴。

08

内涵提升与品质生活

- 开展城市更新
- 保障多元住房体系供应
- 完善社区生活圈与公共服务

8.1 开展城市更新

分区分类有序推进城市更新

- 整治外部环境
- 完善配套服务设施更新
- 产业用地转型
- 绿地与开敞空间更新

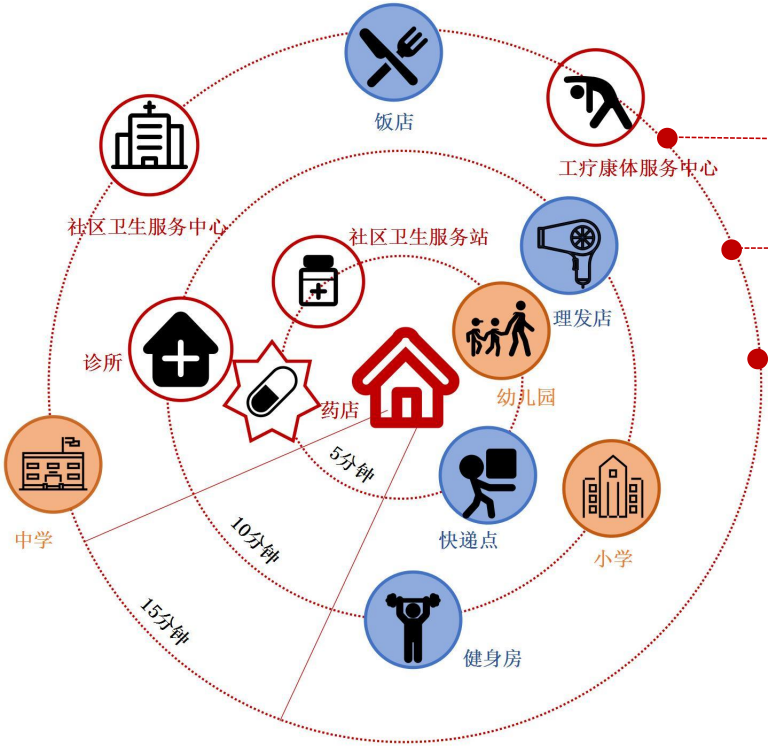
8.2 保障多元住房体系供应

打造幸福美丽宜业宜居城市　提升城市宜居品质

- 构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应
- 优先保障外来务工人口的住房需求
- 推动转移人口随迁子女入学待遇同城化

8.3 完善社区生活圈与公共服务

推进城乡生活圈建设　打造全龄化社区



- 完善文化服务设施体系
- 构建全龄教育设施体系
- 完善医疗服务设施体系

推进健康生活圈体系建设

09

综合交通与绿色出行

- 构建对外交通体系
- 完善市区交通网络
- 加强枢纽体系建设
- 发展绿色出行方式

9.1 构建对外交通体系

形成“内外畅通、安全有效、布局合理、绿色环保“的现代综合交通运输体系

桦甸市市域形成“四横五纵”的对外交通体系格局

“四横”

烟白铁路、长白铁路、延长高速、国道334

“五纵”

省道206、省道209、国道222、吉靖高速、市郊铁路

9.2 完善市区交通网络

道路网的规划及建设具有适当超前性，使道路交通起到社会经济发展“先行官”的作用。**形成“一环五横六纵”的主干交通路网骨架**，尽量考虑现状路网结构与道路两侧用地情况，保证规划建设的连贯性及可操作性。充分考虑道路空间的合理分配与使用，为每一种交通方式提供安全、便捷的服务。综合考虑市内交通与对外交通的衔接转换，客货集散点交通的快速疏散。

9.3 加强枢纽体系建设

结合城市交通设施发展，加强桦甸市公路运输站场、铁路运输站场的建设。公路长途客运站与市公共交通枢纽结合为一体，配套建设。结合现状铁路货场站，**完善桦甸市铁路客运交通，形成布局合理的客运站场体系。**

9.4 发展绿色出行方式

发展多元化公交交通

依据城乡一体的公交发展要求和提高公交系统整体运行效率的需要，将全市常规公交线网划分为**城区公交干线、城郊公交快线两个层次**，其中城区公交干线11条，城郊公共快线4条。

完善自行车道路体系

规划将中心城区分为一级自行车道、二级自行车道、三级自行车道和特色自行车道四个等级。依托城市道路系统，**构建以一级自行车道为主，以二级自行车道为辅，结合绿道为特色自行车道的自行车网络。**

打造高质量慢行系统

规划依托城市干道网及城市绿带，打造公共服务设施完善、景美路畅的“慢游”交通网络体系，便捷联系中心城区主要功能组团，串联中心城区各慢行活动密集区和慢行节点。

10

安全韧性与基础设施

- 加强气候变化应对
- 优化基础设施布局
- 构建公共安全和综合防灾体系

10.1 加强气候变化应对

1 提升生态碳汇能力

- 加强山体生态修复与保育
- 提升水源涵养、水土保持功能
- 维护生物多样性，改善人居生态环境

2 推进海绵城市建设

- 保护河流、湖泊，完善雨水排水体系
- 增加下沉式绿地等蓄滞径流能力

3 多措并举促进减碳

- 优化能源结构，降低产业和建筑能耗
- 绿色低碳出行，加强低碳交通系统建设

4 提升城市抗灾能力

- 加强森林生态系统的防灾抗灾减灾能力
- 构建安全韧性的公共安全和综合防灾体系

10.2 优化基础设施布局

1 水源地保护与污水治理体系

- 加强水源地保护，保证水质安全
- 优化供水管网布局，提高供水可靠率
- 集中污水处理，实现达标排放

2 高效清洁的能源供应体系

- 高效推进抽水蓄能项目建设
- 优化供气网络，保障输气廊道安全
- 优化供热分区，鼓励清洁能源

3 全物流固废分类收运处置体系

- 分级布局生活垃圾终端处理设施
- 建筑垃圾统筹分类处置
- 危废、医疗垃圾集中处置

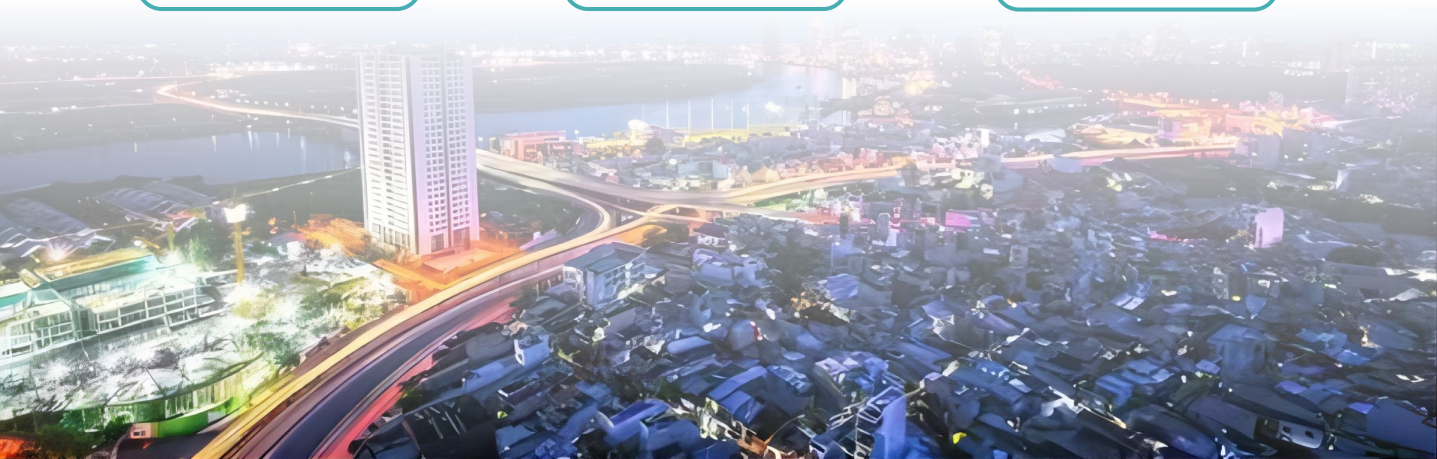
4 建设现代化信息网络

- 加强信息网络化建设
- 推动信息基础设施建设
- 打造5G网络建设先行区

10.3 构建公共安全和综合防灾体系

以“就近避难，快速疏散”为原则构建高效安全的避难疏散体系

完善综合防灾体系 + 提高防灾减灾标准 + 保障防灾减灾空间



11

规划传导与实施保障

11 规划传导与实施保障